

Budafok-Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzata
POLGÁRMESTERE
ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2016. február 25-i ülésére

Bp. XXII. ker. Önk. Polgármesteri Hiv.	
1257 Bp., Városház utca 11.	
10.	
Előterjesztés száma:	2016 02 17
Megnevezés:	
Előterjesztő:	
Előterjesztés tárgya:	14899-5/2016/XII
Előterjesztés dátuma:	
Előterjesztés helye:	

Tárgy: Javaslat az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Az előterjesztés tárgyalása a 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) bekezdés alapján nyilvános ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület 2015. december 10-i képviselő-testületi ülésen meghozott 259/2015. (XII.10.) határozatában döntött a rendeletek ütemezett felülvizsgálatára vonatkozó feladattervről. Ennek megfelelően a jelen, 2016. február 25-i képviselő-testületi ülés tárgyalja – egyéb rendeletek mellett – az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 29/2012. (XII.15.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát.

A rendelet 2012-ben a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (Ker.tv.)

- 6. § (4) bekezdésében *(A települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete a helyi sajátosságok figyelembevételével az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét rendeletben szabályozhatja.)* és a
- 12. § (5) bekezdésében *(Felhatalmazást kap a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete, hogy a 6. § (4) bekezdésében meghatározottaknak megfelelően az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét rendeletben szabályozza.)* foglalt felhatalmazás alapján született.

A felhatalmazás alapján az önkormányzat szabályozhatta az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

A kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzés tilalmáról szóló 2014. évi CII. törvény (a továbbiakban: Kiskertv., hatályba lépett: 2015.03.15.) a vasárnapi nyitva tartás mellett korlátozta az üzletek éjszakai nyitva tartását is (a hatályos jogszabályszöveg szerint este 22 óra és reggel 4 óra 30 perc között). Ez alól csak az ott megszabott feltételeket teljesítő üzletek kivételek.

A Kiskertv. 6. §-a alapján *„Az az üzlet, amelynek árusítótere a 200 négyzetmétert nem haladja meg, az általános zárvatartási időszakban is nyitva tarthat, ha az általános zárvatartási időszakban kizárólag az üzletben kereskedelmi tevékenységet folytató egyéni vállalkozó, egyéni cég tagja, vagy gazdasági társaság legalább 1/5 tulajdoni résszel bíró természetes személy tagja maga, vagy az előbbieken felsoroltak segítő családtagja folytatja a kereskedelmi tevékenységet.”*

A Kiskertv. felhatalmazása alapján eddig meghozott végrehajtási rendelet, a kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzési tilalomtól eltérő nyitva tartás engedélyezésének feltételeiről szóló 53/2015. (III. 17.) Korm. rendelet lehetővé teszi a nyitva tartási tilalom alóli mentesülés engedélyezését is.

Ugyanakkor a Kiskertv. több ponton módosította a Ker.tv.-t, többek között változott az – eddigi rendeletalkotási felhatalmazást adó - 6. § (4) bekezdése is, de a szabályozás a korábbiakhoz hasonló maradt:

„(4) A települési önkormányzat képviselő-testülete (Budapesten a kerületi önkormányzat képviselő-testülete, a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat közgyűlése) - a helyi sajátosságok figyelembevételével - rendeletben szabályozhatja

a) az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitva tartásának a kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzés tilalmáról szóló törvényben és a felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben foglalt feltételei további korlátozását.”.

A rendelet-tervezet célja a változó magasabb szintű jogszabályokhoz való rugalmas alkalmazkodás, az azokkal való ütközés elkerülése. Ugyanakkor a fenti törvényi felhatalmazás alapján a rendelet-tervezet az új szabályozási környezethez igazodva meg kívánja tartani - a helyi sajátosságok figyelembevételével már korábban is előírt – az alkoholtartalmú italok éjszakai (22 óra utáni) bolti árusítására vonatkozó korlátozó feltételt. Ez a kerület lakosságának nyugalma, a helyi közrend és közbiztonság fenntartásának közérdekű célját szolgálja. Ez a korlátozó feltétel ebben a formában már csak azokra az üzletekre vonatkozik, amelyekre egyébként nem vonatkozik az általános zárva tartási tilalom, mert megfelelnek a törvényi vagy rendeleti feltételeknek, illetve azok alapján egyébként mentességben részesülnek. Ez a korlátozás sem abszolút: csak bizonyos tevékenység, alkoholtartalmú italok forgalmazása esetén lép életbe.

Az éves ellenőrzési ütemterv alapján a rendelet végrehajtását a kollégák folyamatosan ellenőrizték. Kerületi szinten öt üzlet működik éjjel-nappal, ebből három a rendelet előtti nyitva tartásban (nem vonatkozik rá a szabályozás), kettő pedig a bevezetett korlátozás után a rendeletben foglaltaknak megfelelően tart nyitva. Az ellenőrzések során a rendeletben bevezetett korlátozásokat a vállalkozások tudomásul vették, alkalmazkodtak hozzá, azok nem akadályozták a vállalkozási kedvet. A szabályozás összességében beváltotta a hozzá fűzött reményeket, elősegítette és elősegíti a lakosság éjszakai, zavartalan nyugalma.

Fentiek alapján – a felhatalmazás keretei között - új rendelet elfogadását és a 29/2012. (XII.15.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését javaslom.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a tisztelt képviselő-testületet. A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A kerület lakosságának nyugalma, a helyi közrend és közbiztonság fenntartásának közérdekű célját szolgálja.
- Környezeti, egészségi következménye: eddigi szabályozáshoz képest változatlan.
- Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: jelenlegi szabályozáshoz képest nem jelent többletet.
- Jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: Az új rendelet a megváltozott magasabb szintű jogszabályokhoz való rugalmas

alkalmazkodást, az azokkal való ütközés elkerülését szolgálja. A jogszabály megalkotásának elmaradása esetén – az előző indokok miatt – sérülhet a jogbiztonság követelménye.

- Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: nem jelent többletet az eddigi szabályozáshoz képest; rendelkezésre áll.

A rendelettervezet az előterjesztés melléklete.



Rendeletalkotási javaslat:

Javaslom a Képviselő-testületnek, hogy az üzletek éjszakai nyitvatartásának feltételeiről szóló önkormányzati rendeletet alkossa meg.

A támogató döntéshez az Mötv. 50. §-a és 42. § 1. pontja alapján *minősített többség* szükséges.

A döntéshozatal az Mötv. 48. § (1) bekezdése alapján *nyílt szavazással* történik.

Budapest, 2016. 02. 18., ”

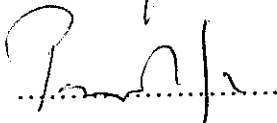

Karsay Ferenc


Az előterjesztés összesen 1 db mellékletet tartalmaz.


Az előterjesztést készítette:
Jegyzői Kabinet:


2016. 02. 17.

Építéshatósági és Általános
Igazgatási Iroda:


2016. 02. 17.

Törvényességi felügyelet:
dr. Szántó János jegyző


2016. 02. 16.

**Budafok-Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzata
Képviselő-testületének**

.../2016. (...) önkormányzati rendelete

az üzletek éjszakai nyitvatartásának feltételeiről

Budafok-Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzata Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed Budafok-Tétény Budapest XXII. kerület közigazgatási területén a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet 6. melléklet 1.3. pontjában felsorolt termékkört forgalmazókra.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki a 200 négyzetméter, vagy azt meghaladó árusítóterű üzletekre és az üzemanyagtöltő állomásokra.

2. § A dobozos, illetve palackozott szeszesitalt forgalmazó, a kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzés tilalmáról szóló törvény hatálya alá tartozó és a kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzési tilalomtól eltérő nyitva tartás engedélyezésének feltételeiről szóló kormányrendeletben szabályozott feltételek alapján a zárva tartás alól mentesülési engedélyt kapott üzletek 22.00 óra és reggel 06.00 óra között akkor tarthatnak nyitva, ha ezen időszakban nem árusítanak alkoholtartalmú italt.

3. § A rendeletben foglaltakat nem kell alkalmazni a december 31. 22.00 órától január 1. 06.00 óráig tartó időszakban.

4. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

5. § Hatályát veszti Budapest XXII. kerület Önkormányzata képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 29/2012. (XII.15.) önkormányzati rendelete.

Karsay Ferenc
polgármester

dr. Szántó János
jegyző

Általános indoklás

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pontja felhatalmazást ad a Képviselő-testület részére, hogy szabályozza az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitva tartásának a kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzés tilalmáról szóló törvényben és a felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben foglalt feltételei további korlátozását.

A rendelet az új szabályozási környezethez igazodva meg kívánja tartani - a helyi sajátosságok figyelembevételével már korábban is előírt - az alkoholtartalmú italok éjszakai (22 óra utáni) bolti árusítására vonatkozó korlátozó feltételt. Ez a kerület lakosságának nyugalmát, a helyi közrend és közbiztonság fenntartásának közérdekű célját szolgálja. Ez a korlátozó feltétel ebben a formában már csak azokra az üzletekre vonatkozik, amelyekre egyébként nem vonatkozik az általános zárva tartási tilalom, mert megfelelnek a törvényi vagy rendeleti feltételeknek, illetve azok alapján egyébként mentességben részesülnek. Ez a korlátozás sem abszolút: csak bizonyos tevékenység, alkoholtartalmú italok forgalmazása esetén lép életbe.

Részletes indoklás

1. §-hoz: meghatározza a rendelet területi és személyi hatályát, továbbá a személyi hatály alól kivételeket fogalmaz meg a (2) bekezdésben, figyelemmel a kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzés tilalmáról szóló törvény 6. §-ában foglaltakra is.

A rendelet hatálya így nem terjed ki:

- a 200 négyzetméter, vagy azt meghaladó árusítóterű üzletekre (hiszen ezen üzletekre fenti törvény rendelkezése alapján vonatkozik az általános zárva tartási időszak, vagyis 22 óra és 4 óra 30 perc között nem tarthatnak nyitva)
- az üzemanyagtöltő állomásokra.

2. §-hoz: a dobozos, illetve palackozott szeszesitalt fogalmazó kiskereskedelmi üzletek vonatkozásában állapít meg korlátozó feltételt, miszerint ezen üzletek 22.00 óra és reggel 06.00 óra közötti nyitva tartásának további - a helyi sajátosságok figyelembevételével előírt - korlátozó feltétele, hogy az alkoholtartalmú italok árusítását ezen időtartam alatt beszüntetik.

3. §-hoz: figyelemmel a szilveszteri mulatságokra, a rendeletben foglaltakat nem kell alkalmazni a december 31. 22.00 órától január 1. 06.00 óráig tartó időszakban.

4. §-hoz: a rendelet hatályba lépését határozza meg, a kihirdetést követő napban, tekintettel arra, hogy a rendelet alkalmazásához - az eddigi szabályozáshoz képest - történő különösebb felkészülésre nincsen szükség.

5. §-hoz: a kérdéskört szabályozó korábbi rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

